



**KASA ROLNICZEGO UBEZPIECZENIA SPOŁECZNEGO  
CENTRALA**

Al. Niepodległości 190, 00-608 Warszawa  
Centrala tel. (22) 592-65-90; fax 592-66-50

---

Biuro Zamówień Publicznych tel.: (22) 592-64-20; fax 592-66-63  
e-mail: bzp@krus.gov.pl

0000-ZP.261.14.2018

Warszawa, dnia 18.10.2018r.

**Do wszystkich zainteresowanych**

**Wykonawców**

Dotyczy: Postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego na usługę społeczną w zakresie „świadczenia usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym w zakresie odbioru, przyjmowania, przemieszczania i doręczania przesyłek pocztowych oraz ewentualnych ich zwrotów w okresie od 02.01.2019r. do 31.12.2020r. na rzecz Centrali KRUS i jednostek terenowych.

Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego Centrala, informuje, że jeden z Wykonawców wniósł do Zamawiającego pytanie dotyczące zapisów IPU w przedmiotowym postępowaniu.

**Pytanie:**

1. Zamawiający w SIWZ - Istotne postanowienia umowy § 3 ust 2 - określa „ Wykonawca zobowiązany jest – na własny koszt, raz w każdym Dniu Roboczym, w terminie (godzinie) uzgodnionym z daną Jednostką Terenową - do odbioru Przesyłek przygotowanych do wyekspediowania z poszczególnych Jednostek Terenowych.....”

Zgodnie z zasadami obowiązującego porządku prawnego uprawnienie zamawiającego do ustalenia warunków umowy nie ma charakteru absolutnego, gdyż zamawiający nie może swego prawa podmiotowego nadużywać. Wynika to zarówno z ograniczeń zasady swobody umów, jak i z innej podstawowej zasady prawa cywilnego, wyrażonej w art. 5 Kodeksu cywilnego. Dla ustalenia granic swobody umów z punktu widzenia zasad współżycia społecznego istotne znaczenie mają te zasady, które służą ochronie wolności. Szczególnie ważną sferą zastosowania zasad współżycia społecznego, jako granicy swobody umów, jest problematyka tzw. słuszności (sprawiedliwości) kontraktowej, rozumianej jako równomierny rozkład uprawnień i obowiązków w stosunku prawnym, czy też korzyści i ciężarów oraz szans i ryzyk związanych z powstaniem i realizacją tego stosunku. Badaniu z punktu widzenia

słuszności kontraktowej podlega przede wszystkim stosunek wartości świadczeń w umowach wzajemnych. O naruszeniu reguł sprawiedliwościowych można mówić wówczas, gdy dysproporcja tych wartości jest rażąca. W grę wchodzi, także badanie rozkładu innych niż długi i wierzytelności obowiązków i uprawnień stron, ustalanie, czy równomiernie są one obciążone obowiązkami i wyposażone w uprawnienia różnych postaci. Zamawiający wskazuje 237 Jednostek Terenowych do odbioru korespondencji, natomiast w Załączniku nr 1 do umowy stanowiącym Formularz cenowy nie została ujęta wycena dla czynności zgodnie z zapisem w SIWZ Istotne postanowienia umowy § 3 ust 2. Wykonawca wskazuje, że zastosowane rozwiązanie jest sprzeczne z przedmiotem zamówienia ogłoszonego przez Zamawiającego: „świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym w zakresie odbioru, przyjmowania, przemieszczania i doręczania przesyłek pocztowych oraz ewentualnych ich zwrotów w okresie od 02.01.2019r. do 31.12.2020r. na rzecz Centrali KRUS i jednostek terenowych" oraz wykracza poza definicję usługi pocztowej przewidzianą w Prawie Pocztowym, zgodnie z którą: „Usługę pocztową stanowi, wykonywane w obrocie krajowym lub zagranicznym, zarobkowe (...) realizowane łącznie lub rozdzielnie przyjmowanie, sortowanie, doręczanie przesyłek pocztowych (...)” (art. 2 ust. 1 pkt 1). Usługa odbioru korespondencji z siedziby Zamawiającego jest odpłatną usługą umowną świadczoną na odrębnych zasadach i jako taka nie mieści się w katalogu określonym jako świadczenie usług pocztowych. Dodatkowo odbiór przesyłek jest usługą transportową (a nie pocztową), opodatkowaną stawką podstawową. W przypadku konieczności kalkulowania kosztów odbioru na podstawie udostępnionych przez Zamawiającego Formularzy cenowych może narazić Wykonawcę na odpowiedzialność karnoskarbową (różne stawki podatku VAT). Brak wyceny dla usługi odbioru korespondencji nie pozwoli Wykonawcy na prawidłową wycenę świadczonych usług na podstawie Formularza cenowego stanowiącego załącznik do oferty, natomiast Zamawiającemu na prawidłowe oszacowanie środków przeznaczonych na przedmiotowe postępowanie. Zamawiający wprowadzając takie postanowienia narusza zasady uczciwej konkurencji, równego traktowania wykonawców, ogranicza konkurencję oraz utrudnia dostęp do rynku przedsiębiorcom, co może faktycznie wpłynąć na brak ofert.

W związku z tym, Wykonawca wnosi o modyfikację Formularza cenowego poprzez uwzględnienie pozycji „Odbiór korespondencji z siedziby Zamawiającego” jak również wskazanie w formularzu właściwej ilości (szt.) dla czynności odbioru korespondencji.

Ponadto wnosimy o modyfikację zapisów SIWZ poprzez wprowadzenie następującego zapisu w Istotnych postanowieniach umowy § 3 ust 2 „Wykonawca zobowiązany jest, raz w każdym dniu Roboczym, w terminie (godzinie) uzgodnionym z daną Jednostką Terenową - do odbioru Przesyłek przygotowanych do wyekspediowania z poszczególnych Jednostek Terenowych.....”

Brak reakcji Zamawiającego w opisanym zakresie będzie przejawem rażącego naruszenia podstawowych zasad rządzących systemem prawa zamówień publicznych tj. zasady konkurencyjności i zasady równego traktowania Wykonawców, wyrażonych w art. 7 ustawy Prawo zamówień publicznych.

**Odpowiedź:**

Zamawiający podtrzymuje zapisy SIWZ. Zamawiający nie wymaga, aby usługa odbioru korespondencji została wyceniona w odrębnej pozycji w formularzu cenowym. Wykonawca powinien to wkalkulować w cenę oferty.

Agnieszka Urbańska  
  
Przewodnicząca Komisji Przetargowej  
Centrala KRUS