



Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego

Oddział Regionalny w Rzeszowie

ul. Słowackiego 7, 35-060 Rzeszów tel.: (17) 862-12-66;
www.krus.gov.pl, e-mail: rzeszow@krus.gov.pl

Rzeszów, dnia 16.09.2020 r.

1300-OP.261.1.8.2020

**Do wszystkich
zainteresowanych Wykonawców**

Pytania i odpowiedzi do Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia

Dotyczy: postępowania o zamówienie prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego na świadczenie usługi ochrony fizycznej, monitorowania alarmów antywłamaniowych i sygnału pożarowego oraz konserwacji i napraw zabezpieczenia technicznego w obiekcie Oddziału Regionalnego KRUS w Rzeszowie i obiektach podległych Placówek Terenowych na terenie województwa podkarpackiego.

Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego Oddział Regionalny w Rzeszowie informuje, że w dniu 15.09.2020 r., Zamawiający otrzymał pytania o udzielenie wyjaśnień treści Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia, złożone przez zainteresowanego Wykonawcę. Wniosek o wyjaśnienie treści SIWZ wpłynął do Zamawiającego nie później niż do końca dnia, w którym upływa połowa wyznaczonego terminu składania ofert. Zamawiający udziela wyjaśnień na złożone pytania zgodnie z art. 38 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1843 z późn. zm.).

PYTANIA I ODPOWIEDZI

Pytanie numer 1:

Czy w związku z nadzwyczajną sytuacją, spowodowaną zagrożeniem zarażenia koronawirusem i wprowadzeniem na terenie RP stanu zagrożenia epidemicznego, Zamawiający dopuszcza możliwość składania ofert w formie pisemnej, podpisanej kwalifikowanym podpisem elektronicznym – za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej? W tym miejscu Wykonawca pragnie zwrócić uwagę, że w obecnej sytuacji, w celu uniknięcia zagrożenia związanego z osobistym kontaktem, zgodnie z rekomendacją Urzędu Zamówień Publicznych, w zamówieniach nie przekraczających progów unijnych, możliwe jest prowadzenie postępowania przy użyciu środków komunikacji elektronicznej, w tym składania ofert, wniosków i oświadczeń w formie pisemnej, opatrzonej kwalifikowanym podpisem elektronicznym przy użyciu poczty e-mail, a jawne otwarcie ofert – przy wykorzystaniu transmisji z otwarcia, upublicznionej w sieci internetowej.

Odpowiedź na pytanie numer 1:

Zamawiający nie wyraża zgody na możliwość składania ofert w formie pisemnej, podpisanej kwalifikowanym podpisem elektronicznym, za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej oraz na otwarcie ofert przy wykorzystaniu transmisji z otwarcia w sieci internetowej. Jednocześnie Zamawiający zapewnia, iż otwarcie ofert zostanie przeprowadzone z zachowaniem procedur zalecanych przez Głównego Inspektora Sanitarnego oraz Ministra Zdrowia.

Pytanie numer 2:

Odnosząc się do pytania nr 1 proszę jednocześnie o informację, czy Zamawiający dopuszcza zawarcie umowy w formie pisemnej, podpisanej kwalifikowanym podpisem elektronicznym?

Odpowiedź na pytanie numer 2:

Zamawiający nie dopuszcza zawarcia umowy w formie pisemnej, podpisanej kwalifikowanym podpisem elektronicznym. Jednocześnie Zamawiający informuje, iż na wniosek wyłonionego w postępowaniu Wykonawcy, istnieje możliwość zawarcia umowy korespondencyjnie tj. bez konieczności bezpośredniego kontaktu reprezentantów obu stron.

Pytanie numer 3:

Proszę o informację, jak będą realizowane obowiązki stron w przypadku wystąpienia tzw. „siły wyższej”. Pytanie wynika z obecnej sytuacji, która kształtuje obecny rynek pracy zwłaszcza dostępność pracowników w okresach kwarantanny.

Jednocześnie, w związku z zaistniałą sytuacją zagrożenia pandemią koronawirusa, wnoszę o wprowadzenie do wzorca umowy postanowień dotyczących wystąpienia siły wyższej. Poniżej przykładowe zapisy, które zamawiający – wzorem innych zamawiających publicznych – mógłby wprowadzić do wzorca umowy:

SILA WYŻSZA

- 1. Na czas działania Siły Wyższej obowiązki Strony, która nie jest w stanie wykonać danego obowiązku ze względu na działanie Siły Wyższej, ulegają zawieszeniu.*
- 2. Strona Umowy, która opóźnia się ze swoim świadczeniem wynikającym z Umowy ze względu na działanie Siły Wyższej nie jest narażona na konsekwencje finansowe (w tym odsetki, kary albo inne konsekwencje finansowe) lub odstąpienie od Umowy przez drugą Stronę z powodu niedopełnienia obowiązków Umownych.*
- 3. Dla potrzeb Umowy, "Siła Wyższa" oznacza zdarzenie, którego wystąpienie jest niezależne od Stron i któremu nie mogą one zapobiec przy zachowaniu należytej staranności, a w szczególności: wojny, stany nadzwyczajne, klęski żywiołowe, epidemie, ograniczenia związane z kwarantanną, embargo, rewolucje, zamieszki i strajki, które uniemożliwiają wykonywanie Przedmiotu Umowy.*
- 4. Każda ze Stron jest obowiązana do niezwłocznego zawiadomienia drugiej ze Stron o zajściu przypadku Siły Wyższej. O ile druga ze Stron nie wskaże inaczej na piśmie, Strona, która dokonała zawiadomienia będzie kontynuowała wykonywanie swoich obowiązków wynikających z Umowy, w takim zakresie, w jakim jest to praktycznie uzasadnione, jak również musi podjąć wszystkie alternatywne działania zmierzające do wykonania Umowy, których podjęcie nie wstrzymuje zdarzenie Siły Wyższej.*
- 5. W przypadku ustania Siły Wyższej, Strony niezwłocznie przystąpią do realizacji swych obowiązków wynikających z Umowy.*

Odpowiedź na pytanie numer 3:

Zamawiający podtrzymuje zapisy zawarte we wzorze umowy.

Pytanie numer 4:

Proszę o sprecyzowanie czy Zamawiający wymaga by każda roboczogodzina była wypracowana na umowę o pracę?

Odpowiedź na pytanie numer 4:

TAK, wynika to między innymi z treści § 3 ust. 2 SIWZ i zapisów w § 4 Załącznika Nr 6 do SIWZ – Wzór umowy.

Pytanie numer 5:

Proszę o sprecyzowanie czy Zamawiający dopuszcza by pracownicy poza wypracowaniem norm wynikających ze stosunku o pracę wypracowali dodatkowe godzin w ramach umowy cywilnoprawnej?

Odpowiedź na pytanie numer 5:

Zamawiający w § 3 ust. 2 SIWZ oraz w § 4 ust. 2 Załącznika Nr 6 do SIWZ wyraźnie zapisał, że wymaga aby usługę bezpośredniej ochrony fizycznej będącej przedmiotem zamówienia w siedzibie Oddziału Regionalnego KRUS w Rzeszowie, ul. Słowackiego 7, Placówce Terenowej KRUS w Jaśle, ul. Mickiewicza 4a oraz Placówce Terenowej KRUS w Przeworsku, ul. Krasickiego 1, przez cały okres trwania umowy wykonywali kwalifikowani pracownicy ochrony fizycznej z odpowiednim stażem pracy (wskazany w ofercie), zatrudnieni na podstawie umowy o pracę zawartej na podstawie art. 22 § 1 Kodeksu pracy, za wynagrodzeniem w wysokości nie mniejszej niż minimalne wynagrodzenie za pracę (w przeliczeniu na pełny etat) ustalone na podstawie art. 6-8 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę i w związku z tym nie dopuszcza aby te czynności wykonywane były przez osoby (nawet te same) zatrudnione dodatkowo w ramach umowy cywilnoprawnej.

Pytanie numer 6:

Mając na uwadze treść wzoru umowy wnoszę o zmianę o 50% wysokości kar umownych zastrzeżonych w powyższych przepisach. W doktrynie prawa zamówień publicznych oraz w aktualnym orzecznictwie Krajowej Izby Odwoławczej przy Prezesie Urzędu Zamówień Publicznych dominuje pogląd, że ustanawianie przez zamawiającego w umowie rażąco wysokich kar umownych uznać należy bezwzględnie za naruszenie zasad zachowania uczciwej konkurencji wyrażonej w przepisie art. 7 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. prawo zamówień publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2006 roku, nr 164, poz. 1163 z późn. zm.), które może być uzasadnioną podstawą do żądania unieważnienia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie art. 93 ust. 1 pkt. 7 ustawy prawo zamówień publicznych z uwagi, iż postępowanie jest obciążone wadą uniemożliwiającą zawarcie ważnej umowy w sprawie zamówienia publicznego. Stanowisko powyższe znajduje pełne potwierdzenie m.in. wyroku Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 31 lipca 2015 r. sygn. akt: KIO/1519/15. Zważyć bowiem należy, że kara umowna (odszkodowanie umowne) ze swojej istoty ma charakter wyłącznie odszkodowawczy i kompensacyjny, a nie zaś prewencyjny. Ustalenie przez Zamawiającego zbyt wygórowanych kar umownych dla wykonawców stanowi zatem bezspornie rażące naruszenie prawa w zakresie równości stron umowy, co w konsekwencji prowadzi do sprzeczności celu takiej umowy z zasadami współżycia społecznego i skutkować winno bezwzględną nieważnością czynności prawnej na podstawie przepisu art. 3531 k.c. w związku z art. 58 § 1 k.c. Należy mieć również na względzie stanowisko Sądu Najwyższego wyrażone w wyroku z 29 listopada 2013 roku Sygn. akt I CSK 124/13, dotyczącego przesłanek miarkowania kar umownych jako rażąco wygórowanych. W uzasadnieniu wyroku Sąd wskazał, iż „kara umowna nie może być instrumentem służącym wzbogaceniu wierzyciela, a zatem przyznającym mu korzyść majątkową w istotny sposób przekraczającą wysokość poniesionej przez wierzyciela szkody. Celem miarkowania kary umownej jest natomiast ochrona równowagi interesów stron i zapobieżenie nadmiernemu obciążeniu dłużnika oraz niesłusznemu wzbogaceniu wierzyciela”.

Odpowiedź na pytanie numer 6:

Wzór umowy w zakresie wysokości kar umownych pozostaje bez zmian.

Pytanie numer 7:

Zwracam się z prośbą o zamieszczenie w projekcie umowy partnerskiego, postanowienia umożliwiającego obu stronom rozwiązanie umowy za miesięcznym wypowiedzeniem, bez konsekwencji prawnych z tego tytułu.

Odpowiedź na pytanie numer 7:

Wzór umowy w zakresie wypowiedzenia umowy pozostaje bez zmian.

Pytanie numer 8:

Proszę o potwierdzenie, że Zamawiający dopuszcza – w przypadku wykonawców wspólnie realizujących usługę (konsorcjum) – aby każdy członek konsorcjum mógł wystawić odrębną fakturę za wykonanie swojej części przedmiotu umowy, zgodnie z określonym w umowie konsorcjum podziałem czynności.

Odpowiedź na pytanie numer 8:

Zamawiający nie potwierdza, iż wyraża zgodę, aby każda z firm wchodzących w skład konsorcjum wystawiała zamawiającemu osobną fakturę VAT”. Ponadto informuje, że art. 38 ustawy Pzp., umożliwia Wykonawcy zwracanie się do Zamawiającego o udzielenie wyjaśnień co do treści Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia. Zamawiający w żadnym z punktów SIWZ nie zamieścił stwierdzenia, iż "w przypadku gdy najkorzystniejszą ofertę złoży konsorcjum firm wyraża zgodę, aby każda z firm wchodzących w skład konsorcjum wystawiała zamawiającemu osobną fakturę VAT”. W związku z powyższym Zamawiający nie widzi podstaw do udzielenia Wykonawcy „potwierdzenia” jakiego domaga się w powyższym pytaniu, zwłaszcza że nie wskazał w pytaniu jaki punkt SIWZ budzi jego wątpliwości.

Pytanie numer 9:

Zamawiający w ramach kryteriów oceny ofert będzie ocenił kwalifikacje zawodowe i doświadczenie pracowników skierowanych do realizacji zamówienia poprzez określenie liczby lat doświadczenia pracowników. Na potwierdzenie wymaga wypełnienia w formularzu oferta wykazu osób przewidzianych do realizacji zamówienia, następnie na wezwanie z art. 24 aa również Zamawiający będzie wzywał do wykazu osób oraz przed zawarciem umowy również Zamawiający będzie wzywał do przedstawienia wykazu osób skierowanych do realizacji zamówienia. Prosimy zatem o modyfikację formularza ofertowego i pozostawienie jedynie oświadczenia, iż wszystkie przewidziane osoby do realizacji zamówienia posiadają odpowiednie doświadczenie. Na etapie składania ofert i przyznania punktacji w kryterium oceny ofert wystarczy złożenie oświadczenia a na etapie przed podpisaniem umowy Zamawiający pozostawi sobie możliwość weryfikacji zadeklarowanego doświadczenia pracowników.

Odpowiedź na pytanie numer 9:

Zapisy Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia oraz Załączników w zakresie kwalifikacji zawodowych i doświadczenia pracowników skierowanych do realizacji zamówienia, pozostają bez zmian, albowiem każdy zapis służy odrębnym celom przypisanym do konkretnego etapu postępowania prowadzonego w procedurze odwróconej zgodnie z art. 24aa.

1) Zgodnie z zapisami §20 ust. 2 Rozdziału I SIWZ, jednym z kryteriów oceny ofert są kwalifikacje zawodowe i doświadczenie pracowników skierowanych do realizacji zamówienia. Znaczenie tego kryterium wynosi aż 40%, dlatego też zdaniem Zamawiającego samo oświadczenie poprzez postawienie krzyżyka, iż wszystkie przewidziane osoby do realizacji zamówienia posiadają odpowiednie doświadczenie bez podania wykazu osób przewidzianych do realizacji zamówienia w zakresie usług ochrony fizycznej, jest niewystarczające do prawidłowej oceny tego kryterium.

2) Na podstawie §8 Część B ust. 3 pkt 1 Rozdziału I SIWZ, o udzielenie zamówienia mogą ubiegać się Wykonawcy, którzy spełniają m.in. warunek dotyczący zdolności technicznej i zawodowej poprzez dysponowanie osobami zdolnymi do realizacji zamówienia,

tj. zatrudniają na podstawie umowy o pracę co najmniej 8 osób posiadających legitymację kwalifikowanego pracownika ochrony fizycznej oraz co najmniej 3 osoby posiadające legitymację kwalifikowanego pracownika zabezpieczenia technicznego. W związku z powyższym w celu potwierdzenia spełniania przez Wykonawcę warunków udziału w postępowaniu Zamawiający zażąda od Wykonawcy, którego oferta zostanie oceniona najwyżej wykazu osób, którymi dysponuje Wykonawca, zdolnych do realizacji zamówienia, wraz z informacjami o ich kwalifikacjach zawodowych oraz informacją o podstawie do dysponowania tymi osobami wraz oświadczeniem Wykonawcy, że osoby które będą uczestniczyć w wykonywaniu zamówienia, posiadają uprawnienia, których obowiązek posiadania nakładają przepisy prawa obowiązujące w zakresie przedmiotu zamówienia (wg Załącznika Nr 8 do SIWZ).

3) Przed podpisaniem umowy Wykonawca, którego oferta zostanie wybrana jako najkorzystniejsza, zobowiązany będzie na podstawie §21 ust. 8 Rozdziału I SIWZ, przedstawić Zamawiającemu ostateczny wykaz pracowników skierowanych do wykonywania czynności ochrony fizycznej w siedzibie Oddziału Regionalnego KRUS w Rzeszowie, ul. Słowackiego 7, Placówce Terenowej KRUS w Jaśle, ul. Mickiewicza 4a oraz Placówce Terenowej KRUS w Przeworsku, ul. Krasickiego 1, posiadających status kwalifikowanego pracownika ochrony fizycznej ze stażem pracy nie mniejszym niż określony w złożonej ofercie dla wszystkich pracowników, zatrudnionych na podstawie umowy o pracę z podaniem wymiaru czasu pracy (według Załącznika nr 6 do umowy).

Zamawiający nie wymaga aby w każdym z dokumentów wymienionych w punktach 1, 2 i 3 widniały te same osoby.

Pytanie numer 10:

Czy zamawiający wymaga do realizacji zamówienia działań grup/partolu interwencyjnego?

Odpowiedź na pytanie numer 10

Tak. Zamawiający w razie potrzeby wymaga do realizacji zamówienia działań grup/patrolu interwencyjnego, co zostało określone w Załączniku Nr 1 do SIWZ – Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia.

Odpowiedzi udzielone na powyższe pytania do Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia nie wymagają dodatkowego czasu na wprowadzenie zmian w ofertach, dlatego też pozostają bez wpływu na termin ich złożenia i otwarcia.

Z poważaniem

DYREKTOR

mgr inż. Bogdan Ryznar

